

## **ETUC Resolution on ISO DIS 45001 Occupational health and safety management systems**

**Occupational health and safety management systems - requirements with guidance for use (Resolution on ISO DIS 45001)**

**Adopted at the Meeting of the Executive Committee on the 13<sup>th</sup> April 2016.**

### **Background**

Occupational health and safety is a fundamental worker's right and the European Union has adopted 24 Directives related to occupational health and safety to provide a minimum level of protection at the workplace and provides the basis for workers to enforce their rights. It is essential that this legal framework is defended and improved. However, the latest challenge to the legal framework is a voluntary standard *ISO/DIS 45001*, « *Occupational health and safety management systems – requirements with guidance for use* ».

**The ETUC along with the ITUC is concerned that the proposed International standard, ISO/DIS 45001 will, in many countries, represent a risk for the advancement of the legal framework promoting good health and safety at the workplace, if it is adopted in its current form.**

Hence, the objective of this Resolution is twofold: to promote trade unions' interests and concerns by voting and making comments to influence the ISO process, and oppose the de-regulatory and voluntary-ruling trend that targets EU-OSH directives.

**The ETUC thus calls on its affiliates to take action to reject the draft ISO/DIS 45001 by sharing the following comments and if possible securing changes:**

### **The proposed standard has the potential to undermine the EU OSH Framework:**

Non-compulsory standards should not deal with issues better regulated through legislation. Existing regulations, national laws and other legal requirements, including the Framework Directive include provisions on risk assessment, training, information and consultation, specific protection for sensitive groups.

### **Management System Standards (MSS) vs Legislation and binding standards:**

Our overall assessment is that the MSS in its current form promotes a process-driven approach relying on private bureaucracy and implicitly aimed at achieving certification. This encourages self-regulation endangering effective health and safety enforcement. OHS cannot be reduced to a mere management system. The development of a certifiable MSS for OHS entails the risk that certification to ISO/DIS 45001 will be used as evidence of compliance with legal requirements. This is not acceptable for a number of reasons.

- a. An MSS should not replace a risk assessment nor should it challenge the approach based on risk prevention developed and delivered through consultation, social dialogue and underpinned by strong regulation and enforcement;
- b. MSS are intended for certification and self-regulation rather than for enforcing effective risk prevention;
- c. MSS requires organisations to define and implement (auditable) processes but without specifying the substantial objectives to achieve in OHS, leading to focus on processes rather than outcomes.

## **Respect for ILO Conventions and fundamental workers' rights:**

The voluntary ISO/DIS 45001 standard is not the right place for establishing fundamental rights of workers regarding occupational health and safety. It does not respect and adequately reflect core principles of the ILO's International Labour Standards (ILS) in the field of OHS. As an example of that, ILO has pointed out some issues, which ETUC supports, such as:

- a. "the ISO/DIS 45001 does not support and respect the core ILS principle that a minimum objective of an effective occupational health and safety management system should be the organization's compliance with national laws, regulations and other legal requirements."<sup>1</sup>
- b. "ISO/DIS 45001 does not recognize the importance of these committees [workers' safety delegates, workers' safety and health committees, and joint safety and health committees] and delegates as workplace level mechanisms for achieving worker participation and consultation on workplace safety and health."<sup>2</sup>
- c. "ISO/DIS 45001 does not respect and support the ILS and related ILO action that distinguishes between the meaning of the terms participation and consultation."<sup>3</sup>

The ITUC has also raised concerns with regards to fundamental health and safety rights, including "the right of workers to refuse hazardous work without fear of discipline"<sup>4</sup> and the employer's "obligation to provide Personal Protective Equipment (PPE) at no cost to the worker concerned".

The ETUC recommendation is that instead of reformulating parts of the ILO conventions in a private standard, the standard should respect the agreement between the ILO and the ISO in particular that "ISO standards that relate to issues within the ILOs mandate (ILO Issues); should respect and support the provisions of ILS and related ILO action, including by using ILS as the source of reference with respect to ILO issues in case of conflict."<sup>5</sup>

## **Taking Action to Secure Change:**

The International Organisation for Standardisation (ISO) has submitted the Draft ISO/DIS 45001 to the ballot voting procedure by ISO national members, open until 12 May 2016. It is important to note that this procedure includes a facility for those casting a vote to make comments

The ETUC encourages its affiliates to take action to improve the draft ISO/DIS 45001 and to preserve the progress already made by taking the following actions:

- a. ensure that the relevant Ministry and other stakeholders in OHS are aware of the consequences of this draft standard being adopted for workers;
- b. to campaign for free access to formal standardisation procedures and standards for trade unions as supported by the ETUC Resolution on standardisation [6] and in the meantime to consider becoming a member of the ISO Committee in your country so that you can take part to forthcoming ISO meetings in order to promote trade unions interest and concerns and in particular to vote and make comments to influence the outcome;
- c. contact ISO national members of the Committee and use the ETUC template to ensure that the trade union points of view are brought forward during the balloting procedure (open until 12th May 2016)

## **Résolution de la CES sur ISO DIS 45001 santé au travail et systèmes de gestion de sécurité**

**Santé au travail et systèmes de gestion de sécurité - (Résolution sur ISO DIS 45001)**

**Adopté lors de la Réunion du Comité exécutif le 13 avril 2016.**

### **Avant propos**

La santé au travail et la sécurité sont le droit d'un ouvrier fondamental et l'Union Européenne a adopté 24 Directives rattachées à la santé au travail et à la sécurité pour fournir un niveau minimal de protection au lieu de travail et fournit la base aux ouvriers pour faire respecter leurs droits. Il est essentiel que ce cadre juridique est défendu et amélioré. Cependant, le dernier défi au cadre juridique est *ISO/DIS 45001* standard volontaire, « *La santé au travail et les systèmes de gestion de sécurité – les exigences avec les conseils pour l'utilisation* ».

**LA CES (Confédération européenne des syndicats) avec l'ITUC (Confédération Syndicale Internationale) est inquieté que la norme internationale proposée, ISO/DIS 45001, dans beaucoup de pays, représente un risque pour l'avancement du cadre juridique promouvant la bonne santé et la sécurité au lieu de travail, s'il est adopté dans sa forme actuelle.**

Dorénavant, l'objectif de cette Résolution est double : promouvoir les intérêts de syndicats et les inquiétudes en votant et en faisant des commentaires pour influencer le processus d'ISO et s'opposer au de-règlement et à la tendance volontaire et gestionnaire qui vise des directives d'UE-SST.

**La CES demande ainsi à ses filiales de prendre des mesures pour rejeter ISO/DIS 45001 préliminaire en partageant les commentaires suivants et si possible la changer :**

**La norme proposée a le potentiel pour saper le Cadre SST d'UE :**

Les normes non-obligatoires ne devraient pas s'occuper des éditions mieux régulées par la législation. Les règlements existants, les lois nationales et d'autres exigences juridiques, en incluant la Directive Cadre incluent des provisions sur l'évaluation des risques, un entraînement, des renseignements et une consultation, une protection spécifique pour les groupes sensibles.

**Management System Standards (MSS) contre la Législation et les normes se liant :**

Notre évaluation globale est que MSS dans sa forme actuelle promeuvent une approche conduite du processus comptant sur la bureaucratie privée et implicitement visé à l'accomplissement de la certification. Cela encourage le règlement de soi mettant en danger la santé efficace et l'exécution de sécurité. SST ne peut pas être réduit à un pur système de gestion. Le développement de MSS vérifiables pour SST implique le risque que la certification à ISO/DIS 45001 sera utilisée comme l'évidence d'acquiescement avec les exigences juridiques. Ce n'est pas acceptable pour un certain nombre de raisons.

- d. MMS ne devraient pas remplacer une évaluation des risques elle ne devrait non plus défier l'approche basée sur la prévention des risques développée et livrée bien que la consultation, le dialogue social et étayé par le fort règlement et l'exécution ;
- e. MMS sont destinées pour la certification et le règlement de soi, plutôt que pour faire respecter la prévention des risques efficace ;
- f. MMS exigent que les organisations définissent et exécutent des processus (auditable), mais sans spécifier les objectifs substantiels d'accomplir dans SST, en menant pour se concentrer sur les processus, plutôt que les résultats.

## **Respect pour les Conventions ILO et les droits d'ouvriers fondamentaux :**

La norme d'ISO/DIS 45001 volontaire n'est pas le bon endroit pour établir des droits fondamentaux d'ouvriers concernant la santé au travail et la sécurité. Il ne respecte pas et reflète suffisamment des principes de base des International Labour Standards (ILS) de l'OIT (Organisation International du Travail) dans le domaine SST. Comme dont un exemple, OIT a montré quelques éditions, que lesquelles CES soutient, tels :

- d. "ISO/DIS 45001 ne soutient pas et respecte le principe d'ILS de base qu'un objectif minimal d'une santé au travail efficace et d'un système de gestion de sécurité devrait être l'acquiescement de l'organisation avec les lois nationales, les règlements et d'autres exigences juridiques." 1]
- e. "ISO/DIS 45001 ne reconnaît pas l'importance de ces comités [les délégués de sécurité d'ouvriers, la sécurité d'ouvriers et les comités de santé et découpe la sécurité et les comités de santé] et délègue comme les mécanismes de niveau de lieu de travail pour accomplir la participation d'ouvrier et la consultation sur la sécurité de lieu de travail et la santé." 2
- f. "ISO/DIS 45001 ne respecte pas et soutient l'ILS et l'action OIT rattachée qui distingue du sens des termes la participation et de la consultation." 3

LA CES a aussi levé des inquiétudes en ce qui concerne la santé fondamentale et les droits de sécurité, en incluant « le droit d'ouvriers de refuser le travail dangereux sans peur de discipline" 4 et "l'obligation de l'employeur de fournir Equipment de Protection Individuel (EPI) gratuitement à l'ouvrier inquieté".

La recommandation CES consiste en ce qu'au lieu de reformuler des parties des conventions OIT dans une norme privée, la norme devrait respecter l'accord entre l'OIT et l'ISO en particulier que "les normes d'ISO qui se rapportent aux éditions dans le mandat d'OIT (les Éditions d'OIT) ; devrait respecter et soutenir les provisions d'ILS et l'action OIT rattachée, en incluant en utilisant ILS comme la source de référence en ce qui concerne les éditions d'OIT en cas du conflit." 5

## **La prise de mesures pour protéger le changement :**

L'Organisation internationale pour la Standardisation (ISO) a soumis ISO/DIS 45001 Préliminaire à la procédure de vote de scrutin par les membres nationaux ISO, ouverts jusqu'au 12 mai 2016. Il est important de noter que cette procédure inclut une facilité pour ceux qui jettent un vote pour faire des commentaires

L'ETUC encourage ses filiales à prendre des mesures pour améliorer ISO/DIS 45001 préliminaire et préserver le progrès déjà fait en prenant les mesures suivantes :

- a.**garantissez que le Ministère pertinent et d'autres parties prenantes dans SST sont conscients des conséquences de cette norme préliminaire étant adoptée pour les ouvriers ;
- b.** faire campagne pour l'accès libre aux procédures standardisation formelles et aux normes pour le commerce comme soutenu par la Résolution CES sur la standardisation [6] et entre-temps considérer la formation d'un membre du Comité ISO dans votre pays pour que vous puissiez prendre part à de prochaines réunions ISO pour promouvoir l'intérêt de syndicats et les inquiétudes et en particulier voter et faire des commentaires pour influencer le résultat ;
- c.** contactez des membres nationaux ISO souvent le Comité pour garantir que les points de vue de syndicat sont présentés pendant la procédure de vote (ouvert jusqu'au 12 mai 2016)